



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура
ЗАТО город Трехгорный

ул. Строителей, 14, г. Трехгорный, Челябинская область, 456080

Директору
МСУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»

Григорьевой Т.С.

14.12.2021 № 21-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства, направленного на обеспечение безопасности пребывания граждан в МСУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»

Прокуратурой ЗАТО г. Трехгорный согласно плана работы прокуратуры города на 2 полугодие 2021 года проведена проверка соблюдения требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности МСУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», расположенному по адресу: Челябинская область, г. Трехгорный, ул. Володина, 1, ИНН 7405006589. (далее по тексту – МСУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», учреждение).

Согласно ст. 2 Федерального закона от 28.12.2010 № 390 – ФЗ «О безопасности» одним из основных принципов обеспечения безопасности является приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

На основании ст. 20 Федерального закона «О пожарной безопасности» нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов по пожарной безопасности, к которым относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Постановлением Правительства РФ 1479 от 16.09.2020 года утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее по тексту – ППР в РФ).

В соответствии со ст. 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» № 69 – ФЗ от 21.12.1994 года руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению и т.д.

В ходе проверки соблюдения требований пожарной безопасности в деятельности учреждения выявлены следующие нарушения:

АБ № 019042

В соответствии с п. 56 ППР в РФ руководитель организации обеспечивает наличие в помещении пожарного поста (диспетчерской) инструкции о порядке действия дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (устройств, систем) противопожарной защиты объекта защиты.

Однако, в нарушение указанных требований в инструкции о порядке действий дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (устройств, систем) противопожарной защиты объекта содержатся недостоверные сведения.

В соответствии с п. 3 ППР в РФ лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.

Согласно п. 4 Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (утв. приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645, далее по тексту – НПБ) основными видами обучения работников организаций мерам пожарной безопасности являются противопожарный инструктаж и изучение минимума пожарно-технических знаний.

Пунктами 9, 10 НПБ по характеру и времени проведения противопожарный инструктаж подразделяется на: вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой. О проведении вводного, первичного, повторного, внепланового, целевого противопожарного инструктажей делается запись в журнале учета проведения инструктажей по пожарной безопасности с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего.

Вводный противопожарный инструктаж проводится со всеми работниками, вновь принимаемыми на работу, независимо от их образования, стажа работы в профессии (должности) (п. 11 НПБ).

Первичный противопожарный инструктаж проводят с каждым работником индивидуально, с практическим показом и отработкой умений пользоваться первичными средствами пожаротушения, действий при возникновении пожара, правил эвакуации, помощи пострадавшим (п. 19 НПБ).

Вместе с тем, в нарушение указанных норм закона в 2021 году лицам, принимающим на работу в МСУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» не проводились вводные инструктажи; имелись отдельные случаи непроведения первичных противопожарных инструктажей.

Допуск работников до работы на объекте защиты осуществлялся в отсутствие прохождения обучения (инструктажей) мерам пожарной безопасности.

Вопреки п. 84 ППР в РФ не обеспечено ознакомление (под роспись) с мерами пожарной безопасности физических лиц, прибывающих для временного пребывания.

В соответствии с п. 37 ППР в РФ светильники аварийного освещения должны отличаться от светильников рабочего освещения знаками или окраской.

Однако, в нарушение указанных требований закона расположенный в музикальном зале (за сценой) светильник аварийного освещения не имеет отличительных знаков и окраски.

Согласно ч. 10 ст. 83 Федерального закона № 123 – ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» требования к проектированию автоматических установок пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации устанавливаются настоящим Федеральным законом и (или) нормативными документами по пожарной безопасности.

Пунктом 6.6.1 «СП 484.1311500.2020. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования» (утв. приказом МЧС России от 31.07.2020 № 582) предусмотрено, что защищаемое помещение должно контролироваться не менее чем (один из вариантов): двумя автоматическими безадресными ИП при условии, что каждая точка помещения (площадь) контролируется двумя ИП; одним автоматическим адресным ИП при условии, что каждая точка помещения (площадь) контролируется одним ИП.

Вместе с тем, вопреки ч. 10 ст. 83 Федерального закона № 123 – ФЗ от 22.07.2008 года, а также п. 6.6.1 СП 484.1311500.2020 в помещениях коридора и раздевался «первой семьи», расположенной на 2ом этаже здания учреждения, не обеспечена установка не менее двух пожарных извещателей.

На основании п. 71 ГПР в РФ система противопожарной защиты в случае пожара должна обеспечивать автоматическую разблокировку и (или) открывание шлагбаумов, ворот, ограждений и иных технических средств, установленных на проездах и подъездах, а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники. Допускается ручное открывание при организации круглосуточного дежурства персонала непосредственно у места установки шлагбаума, ворот, ограждения и иных технических средств на проездах или дистанционно при устройстве видео- и аудиосвязи с местом их установки.

Однако, в нарушение п. 71 ГПР в РФ система противопожарной защиты учреждения в случае пожара не обеспечивает автоматической разблокировки и открывания въездных ворот на территорию учреждения, а также нахождение их в открытом состоянии для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники.

В ходе проверки также был выявлен ряд нарушений требований антитеррористической защищенности МСУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей».

Статьей 2 Федерального закона № 35–ФЗ от 06.03.06 года «О противодействии терроризму» установлено, что к основным принципам противодействия терроризма относится обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма.

При этом, в силу п. 17 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. президентом РФ 05.10.2009 года) деятельность по

минимизации проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту – Требования).

Согласно п.п. 4, 6, 7, 9 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения проводится их категорирование. Для проведения категорирования объекта (территории) решением руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия).

В состав комиссии включаются представители органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники этого объекта (территории), представители территориальных органов безопасности, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения внедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) (по согласованию).

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который составляется в одном экземпляре, подписывается всеми членами комиссии, утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначившим комиссию, или уполномоченным им лицом.

Проверка показала, что в целях категорирования было проведено комиссионное обследование учреждения (акт обследования и категорирования от 22.07.2019 года), по результатам которого был оформлен паспорт безопасности учреждения.

При этом в нарушение, п. 7 Требований в проведении обследования учреждения не принимали участие представители территориальных органов безопасности, а также территориальных органов МЧС РФ.

Пунктом 33 Требований предусмотрено, что паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку «Для служебного пользования», если ему не присваивается гриф секретности.

Вопреки данным требованиям паспорт безопасности МУ «Дом - интернат» (в отсутствие присвоенного грифа секретности) не отнесен к категории сведений «Для служебного пользования».

Невыполнение МСУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» требований законодательства, направленного на обеспечение безопасности во время пребывания людей, в т.ч. несовершеннолетних, в здании и на территории учреждения приводит к ущемлению прав и законных интересов граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

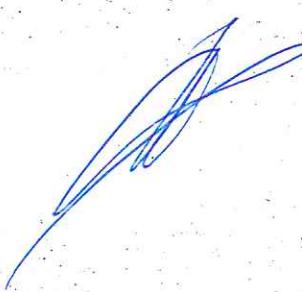
Одной из причин и условием, способствовавшим выявленным нарушениям закона является отсутствие со стороны руководства учреждения надлежащего контроля за соблюдением требований безопасности, формальное отношение к выполнению соответствующих норм закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению указанных в нем нарушений закона, причин и условий им способствующих.
2. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру ЗАТО Г. Трехгорный для обеспечения возможности участия прокурора в рассмотрении представления.
3. Исключить в деятельности учреждения нарушения требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях закона, к дисциплинарной ответственности.
5. О результатах рассмотрения сообщить прокурору в письменном виде в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокурор города
старший советник юстиции



В.А. Бастрыкин